



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА
ИСПРАВЉАЊА
ОПШТИНЕ ПРИБОЈ**
по ревизији сврсисходности пословања
„Ефикасност решавања проблема
напуштених животиња“



Број: 400-259/2021-04/213
Београд, 13. април 2022. године



Садржај:

1. УВОД	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	4
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	10



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност решавања проблема напуштених животиња”, број: 400-259/2021-04/192 од 14. децембра 2021. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Извршавање законских обавеза јединица локалне самоуправе, којима су дефинисани услови за обављање комуналне делатности зоохигијене и поступање са напуштеним животињама

2.1.1 Поверавање обављања зоохигијене и обезбеђивање прихватилишта за напуштене животиње

2.1.1.1 Опис несврсисходности

У складу са Одлуком о обављању комуналне делатности општине Прибој из 2014. године послове зоохигијене би требало да обавља ЈКП „Услуга“ Прибој, у оквиру кога је могуће организовати зоохигијенску службу. Одлуком о усклађивању пословања ЈКП „Услуга“ Прибој са Законом о јавним предузећима из 2016. године, предузеће је основано ради пружања комуналних услуга и вршења комуналних делатности. Одлуком је регулисано седам комуналних делатности међу којима се не налази зоохигијена. ЈКП „Услуга“ Прибој ни у ревидираном периоду није основала зоохигијенску службу а из буџета општине нису издвајана средства за обављање комуналне делатности зоохигијене.

У Стратегији решавања проблема невласничких паса и мачака на територији општине Прибој, која је усвојена 2014. године, дефинисано да је смањење популације напуштених паса и мачака на територији општине Прибој примарни циљ општине, као и да је носилац активности ЈКП „Услуга“ Прибој. Такође, један од циљева је, између осталог и формирање зоохигијенске службе која још увек није формирана у оквиру ЈКП „Услуга“ Прибој. Уз то, општина Прибој још увек није обезбедила прихватилиште за напуштене животиње и није вршила вакцинацију, стерилизацију и обележавање напуштених паса. Као разлог за то, одговорна лица општине наводе недостатак средстава, непостојање техничких и кадровских капацитета. Такође, истакли су да је Општина Прибој је са општинама Пријепоље и Нова Варош потписала Меморандум о сарадњи у циљу решавања проблема напуштених паса (паса луталица) септембра 2020. године. Потписници су се обавезали да заједнички делују у циљу ефикаснијег и рационалнијег решавања проблема напуштених паса и сагласни су да је најрационалнији модел решавања проблема изградња заједничког прихватилишта за напуштене псе. Планиране активности на овом пољу, међутим, до окончања поступка ревизије још увек нису почете.

Општина Прибој припада групи општина које не организују обављање зоохигијене у делу поступања са напуштеним животињама, а за субјекта ревизије је изабрана зато што је у периоду од 2017. до 2020. године на име одштете по основу уједа паса исплатила око 60 милиона динара из локалног буџета, што је највећи износ у групи ЈЛС које не организују зоохигијену у делу поступања са напуштеним животињама. Општина није организовала рад зоохигијенске службе, није поверила обављање зоохигијене у делу поступања са напуштеним животињама другом правном лицу, нити је обезбедила прихватилиште за напуштене животиње, што су основни услови које ЈЛС треба да испуни како би решавала проблем напуштених животиња на хуман и ефикасан начин.



2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Општине Прибој дата је препорука да обезбеде услове за континуирано обављање комуналне делатности зоохигијене, односно, рад зоохигијенске службе и прихватилиште за напуштене животиње.

Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

По препоруци, у одазивном извештају 03 број 06-32, од 16. марта 2022. године, Општина Прибој је обавестила Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Општина Прибој је са општинама Пријеполје и Нова Варош потписала меморандум о сарадњи у циљу решавања проблема напуштених паса ради изградње заједничког прихватилишта. Потписници су се обавезали да заједнички делују у циљу ефикаснијег и рационалнијег решавања проблема напуштених паса и сагласни су да је најрационалнији модел решавања проблема изградња заједничког прихватилишта за напуштене псе. Разговори са представницима општина Нова Варош и Пријеполје интензивираће се ради реализације потписаног споразума о изградњи заједничког прихватилишта.

Издат је налог ЈКП Услуга Прибој да до септембра 2022. године организује рад зоохигијенске службе, у складу са већ претходно донетом Одлуком о начину обављања комуналне услуге зоохигијене.

Као одговорна лица за спровођење препоруке наведени су директор ЈКП Услуга и председник општине Прибој.

Доказ:

- Меморандум о међуопштинској сарадњи у циљу решавања проблема напуштених паса, донет на састанку општина Нова Варош, Прибој и Пријеполје 24.9.2020. године;
- Одлука о обављању комуналне делатности зоохигијене Општине Прибој („Службени лист Општине Прибој“, број 4/2014)
- Записник са одржаног састанка 24.02.2022. године на коме су присуствовали заменик Председника општине Прибој, Начелник Општинске управе Прибој, руководилац Одељења за друштвене делатности финансије и буџет, комунални инспектор, Општински правобранилац, директор Дома здравља Прибој, представник ЈКП Услуга Прибој.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.1.2 Програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака



2.1.2.1 Опис несврсисходности

Општина Прибој је донела Програм контроле и смањења популација паса и мачака на територији Општине Прибој, као и Стратегију решавања проблема невластничких паса и мачака на територији општине Прибој 2014. године.

Основни циљеви Програма контроле и смањења популације паса и мачака су смањење популације паса луталица на прихватљив број здравих и мирољубивих животиња и стабилизација популације паса луталица. Рок за испуњење циљева био је до маја 2015. године.

У наставку наводимо циљеве „Стратегије за решавање проблема невластничких паса и мачака на територији општине Прибој“:

- Смањење популације паса и мачка луталица;
- Контрола постојеће популације паса и мачака;
- Заштита здравља људи и животиња;
- Промоција одговорног власништва и добробити животиња;
- Поштовање законских и подзаконских аката;
- Прописивање мера стимулације стерилизације и обележавања власничких животиња ради контроле популације;

- Изградња прихватилишта за смештај напуштених животиња.

Међутим, ниједан од циљева ових планских аката није реализован.

Иако је усвојила Програм контроле и смањења популације паса и мачака, као и Стратегију решавања проблема невластничких паса и мачака на својој територији 2014. године, Општина Прибој до 2020. године, односно, до окончања ревизије, није организовала рад зоохигијенске службе, обезбедила прихватилиште за напуштене животиње, нити започела реализацију циљева Програма и Стратегије.

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Општине Прибој дата је препорука да ажурирају Програм смањења и контроле популације напуштених паса и мачака сходно актуелном стању и израде акциони план за његово спровођење (активности, носиоци и рокови), као и да делегирају одговорност за праћење реализације циљева Програма.

Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

По препоруци, у одазивном извештају 03 број 06-32, од 16. марта 2022. године, Општина Прибој је обавестила Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Општина Прибој је 2021. године реализовала програм „CNR“ (ухвати, стерилиши, пусти) у коме је ветеринарска амбуланта изабрана јавном набавком стерилисала и обележила 96 напуштених паса који су враћени на своје станиште.

Донет је акциони план спровођења Програма смањења и контроле популације напуштених паса и мачака, којим су одређене активности, носиоци активности и рокови.

Спроведен је план едукације становништва и промоције одговорног власништва.

Такође, настављена је реализација програма „CNR“.



Као одговорна лица за спровођење препоруке наводе се: директор ЈКП Услуга, ветеринарска амбуланта, комунална инспекција. Рок за спровођење препоруке је децембар 2022. године.

Доказ:

- Акциони план за спровођење програма контроле и смањења популације напуштених паса и мачака на територији општине Прибој 02 број 355-35 од 16.03.2022.године;
- Уговор о јавној набавци збрињавања мачака и паса луталица са Ветеринарском амбулантом, број 03 бр. 404-43-5 ЈН-Н бр 22-21.

2.1.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2 Мере и активности јединица локалне самоуправе у циљу спречавања настанка проблема напуштених животиња

2.2.1 Надзор и санкционисање власника паса који поступају супротно донетим одлукама о држању домаћих животиња

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Одлука о држању домаћих животиња прописује место чувања домаћих животиња, а посебно паса и мачака, како у оквиру породичних стамбених зграда и станова, али у двориштима зграда. Одлуком су предвиђене и извесне забране у погледу места и начина чувања паса и мачака, а надзор над применом и спровођењем одредаба ове Одлуке, врши инспектор за заштиту животне средине и комунални инспектор.

У периоду од 2017. до 2019. године, по изјашњењу одговорних лица, комунална инспекција није изрекла ниједну казну неодговорним власницима паса, нити је било пријава од стране грађана за неодговорно понашање власника паса.

Истичемо да је у овом периоду из локалног буџета Општине Прибој исплаћено око 60 милиона динара на име одштетних захтева по основу уједа паса.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Општине Прибој дата је препорука да приликом процене ризика у фази планирања инспекцијског надзора, анализирају утврђено стање у овој области и у складу са тим планирају већи обухват и учесталост инспекцијског надзора над локалним одлукама које прописују обавезе власника паса, у циљу ефикасније превенције проблема напуштених животиња.

Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року од једне године.

По препоруци, у одазивном извештају 03 број 06-32, од 16. марта 2022. године, Општина Прибој је обавестила Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања



несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Комунална инспекција је извршила појачан инспекцијски надзор у складу са Одлуком о држању домаћих животиња. У годишњем плану за 2022. годину, предвиђен надзор над одлуком о држању домаћих животиња.

Такође, у годишњем плану за 2023. годину биће предвиђен већи обухват и учесталост инспекцијског надзора над Одлуком о држању животиња.

Као одговорно за спровођење препоруке наводи се Одељење комуналне инспекција. Рок за спровођење препоруке је децембар 2022. године.

Доказ:

- Предлог Плана рада комуналне инспекције за 2022. годину;
- Позитивно мишљење Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Сектора за инспекцијски надзор на предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2022. годину;
- Записник о инспекцијском надзору број 04/2.1 355-4 од 13.01.2022. године;
- Записник о инспекцијском надзору број 04/2.1 355-12 од 21.02.2022. године;
- Записник о инспекцијском надзору број 04/2.1 355-14 од 23.03.2022. године.

2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2.2 Едукација становништва и промоција одговорног власништва

2.2.2.1 Опис несврсисходности

Потврђивањем Европске конвенције о заштити кућних љубимаца, Република Србија је преузела обавезу да подстиче развој информационих и образовних програма, како би се промовисали свест и знање у овој области. Државни органи који обављају делатности у вези са животињама, дужни су да обезбеђују, усмеравају и подстичу јачање свести о значају добробити животиња, што је најефикасније средство за смањење учесталости уједа паса и јачање свести и одговорности власника паса.

Општина Прибој није имала континуиране активности на развијању свести грађана о одговорном власништву и брзи о животињама, због изостанка планског приступа. Резултати истраживања показују да у периоду од 2017. до 2020. године, преко 70% ЈЛС на територији Републике Србије није предузимало активности на подизању свести о одговорном власништву које доприноси смањењу напуштања животиња. Последица је ризик повећања популације напуштених животиња и проблема у вези са њима.

2.2.2.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Општине Прибој дата је препорука да израде план едукације становништва и промоције одговорног власништва, која обухвата подизање свести грађана и власника, односно држалаца животиња о одговорном власништву (активности, носиоци и рокови).



Препоруци је дат приоритет 1 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до 90 дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до 90 дана.

По препоруци, у одазивном извештају број 06-32, од 16. марта 2022. године, Општина Прибој је обавестила Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

- Одржан је састанак са релевантним чиниоцима ради упознавања са извештајем Државне ревизорске институције,
- Донет је план едукације становништва и промоција одговорног власништва,
- Организована је ТВ емисија на тему „проблем паса луталица“,
- Одржано предавање ветеринара у основним школама на тему “одговорно власништво”,
- у организацији Канцеларије за младе штампаће се и делити брошуре о одговорном власништву.

Доказ:

- Записник са одржаног састанка 24.02.2022. године на коме су присуствовали заменик Председника општине Прибој, Начелник Општинске управе Прибој, руководилац Одељења за друштвене делатности финансије и буџет, комунални инспектор, Општински правобранилац, директор Дома здравља Прибој, представник ЈКП Услуга Прибој;
- План едукације становништва и промоција одговорног власништва 02 број 355-36 од 16.03.2022. године;
- Прилози са локалне телевизије којим се промовише одговорно власништво:
 - <https://www.youtube.com/watch?v=uPNpYetwVQo>
 - <https://www.youtube.com/watch?v=A4ft0dhDV4Q>
 - <https://www.youtube.com/watch?v=eF9fhqLtJrM>
 - <https://www.facebook.com/kzm.pb/>

2.2.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај Општине Прибој, број 03 број 06-32 од 16. марта 2022. године који је на основу Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност решавања проблема напуштених животиња“ број 400-259/2021-04/192 од 14. децембра 2021. године поднео субјект ревизије Општина Прибој. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Општине Прибој, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднела Општина Прибој, задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

ЧЛАН САВЕТА

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
13. април 2022. године

Достављено:

- Општини Прибој
- Архиви